

LIDERANDO PROCESOS DE MONITOREO PARTICIPATIVO EN LOS PROYECTOS FINANCIADOS POR EL FONDO VERDE DEL CLIMA, DESDE UNA PERSPECTIVA DE JUSTICIA DE GÉNERO.

Lecciones aprendidas de la implementación de FP089 RECLIMA en El Salvador





Abril de 2024

Fondo Centroamericano de Mujeres (FCAM)

Fondo Tierra Viva

Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente (AIDA)

Red Internacional de Forestería Análoga (RIFA)

Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES)

Women's Environment and Development Organization (WEDO,
Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo)

Organizaciones asociadas de la Global Alliance for Green and
Gender Action (GAGGA, Alianza Mundial para la Acción Verde y
de Género)

Autores:

Camila Franco Bartelega

Tara Daniel

Florencia Ortúzar

Maite Smet

Rosalía Soley

Editora: Natalia Álvarez Martínez

©UNES

ÍNDICE

5	Resumen ejecutivo
9	I. Introducción
11	II. El proyecto: FP089 Aumento de las medidas de resiliencia climática en los agroecosistemas del corredor seco de El Salvador (RECLIMA)
16	III. Género y el FVC
18	IV. Monitoreo participativo de la implementación de proyectos y el FVC
19	V. Metodología de monitoreo participativo de RECLIMA
26	VI. Hallazgos
37	VII. Recomendaciones
40	VIII. Conclusiones
42	IX. Referencias bibliográficas

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

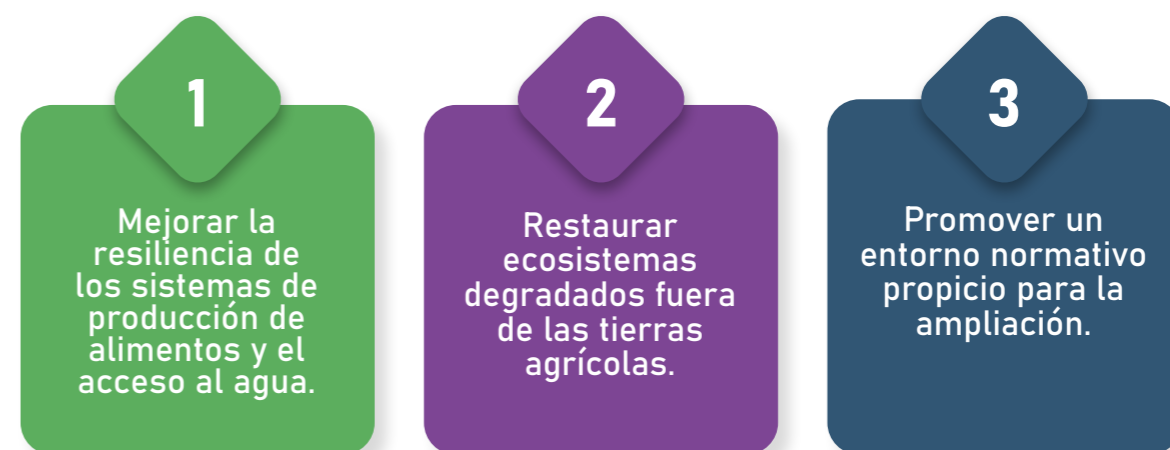
- ◆ **AIDA:** Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente
- ◆ **CENTA:** Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
- ◆ **CMNUCC:** Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- ◆ **FAO:** Food and Agriculture Organization (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura)
- ◆ **FCAM:** Fondo Centroamericano de Mujeres
- ◆ **FIAES:** Fondo de Inversión Ambiental de El Salvador
- ◆ **FVC:** Fondo Verde del Clima (Green Climate Fund)
- ◆ **GAGGA:** Global Alliance for Green and Gender Action (Alianza Mundial para la Acción Verde y de Género)
- ◆ **MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador
- ◆ **MARN:** Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador
- ◆ **PAG:** Plan de Acción de Género
- ◆ **RAE:** Reporte Anual de Ejecución
- ◆ **RIFA:** Red Internacional de Forestería Análoga
- ◆ **RECLIMA:** Proyecto FP089 Aumento de las medidas de resiliencia climática en los agroecosistemas del Corredor Seco de El Salvador
- ◆ **UNES:** Unidad Ecológica Salvadoreña
- ◆ **WEDO:** Women's Environment and Development Organization (Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo)

RESUMEN EJECUTIVO

A finales de 2022, las organizaciones asociadas de la [Global Alliance for Green and Gender Action \(GAGGA, La Alianza Global para la Acción Verde y de Género\)](#), incluidas la [Red Internacional de Forestería Análoga \(RIFA\)](#), la [Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente \(AIDA\)](#), el [Fondo Centroamericano de Mujeres \(FCAM\)](#), el [Fondo Tierra Viva](#) y la [Women's Environment and Development Organization \(WEDO, Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo\)](#) lanzaron colectivamente una iniciativa piloto. El principal objetivo era liderar en América Latina un proceso de monitoreo participativo de un proyecto ejecutado actualmente y financiado por el Fondo Verde del Clima (FVC), prestando especial atención a la equidad de género. El propósito específico era monitorear la implementación del proyecto *FP089 Aumento de las medidas de resiliencia climática en los agroecosistemas del corredor seco de El Salvador. (RECLIMA)*. Para llevar a cabo el trabajo de campo, se estableció una colaboración con la [Unidad Ecológica Salvadoreña \(UNES\)](#), una ONG local ecofeminista comprometida con la justicia ambiental y de género.

La Junta Directiva del FVC aprobó el proyecto RECLIMA durante su 21ª reunión (B.21) en 2018. La implementación, respaldada por casi 128 millones de dólares, comenzó oficialmente en julio de 2019. Este proyecto transversal integra esfuerzos tanto de adaptación como de mitigación, y recibió financiamiento de diversas fuentes. El FVC entregó una subvención de casi 36 millones de dólares, la cual fue complementada con contribuciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG) y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), y el Fondo de Inversión Ambiental de El Salvador (FIAES). La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que propuso este proyecto al FVC, también participa como entidad ejecutora, en colaboración con otros tres financiadores

RECLIMA se enfoca en fortalecer la resiliencia climática de los agricultores y las agricultoras familiares mediante un enfoque de adaptación basado en agroecosistemas. El objetivo del proyecto es brindar apoyo a 50,000 granjas familiares mediante la transformación de sus prácticas de producción, la mejora de la infraestructura básica y el fortalecimiento de los conocimientos técnicos, con el fin de desarrollar sistemas alimentarios plenamente sostenibles y resilientes. El proyecto se divide en tres componentes principales:



El monitoreo participativo implica la participación activa de los interesados y las interesadas en diversos niveles del proceso de monitoreo y/o evaluación. En los proyectos financiados por el FVC, los sistemas de monitoreo participativo pueden mejorar la credibilidad, transparencia y rendición de cuentas de los proyectos financiados, así como de las autoridades nacionales designadas y las entidades acreditadas y ejecutoras. Estos sistemas garantizan un análisis exhaustivo de la ejecución de los proyectos. Para esta iniciativa piloto, el proceso de monitoreo participativo tenía como objetivo facilitar una evaluación conjunta de la implementación de RECLIMA en El Salvador, guiada por dos preguntas claves:

?

¿Cumple el proyecto los compromisos establecidos en su propuesta de financiamiento para el FVC, especialmente en relación con su Plan de Acción de Género (PAG)?

?

¿El proyecto atiende las necesidades y expectativas de la comunidad y del entorno, incluidas las necesidades de género identificadas, y trabaja para promover la igualdad de género?

El proceso comenzó en abril de 2023 y concluyó en diciembre de 2023. La metodología incluyó las siguientes actividades:



Estudio preliminar de la documentación del proyecto RECLIMA, incluida la Evaluación de Género y el PAG



Entrevistas con las principales partes interesadas del proyecto RECLIMA.



Grupos focales con líderes y lideresas comunitarios que participan activamente en el proyecto RECLIMA.¹



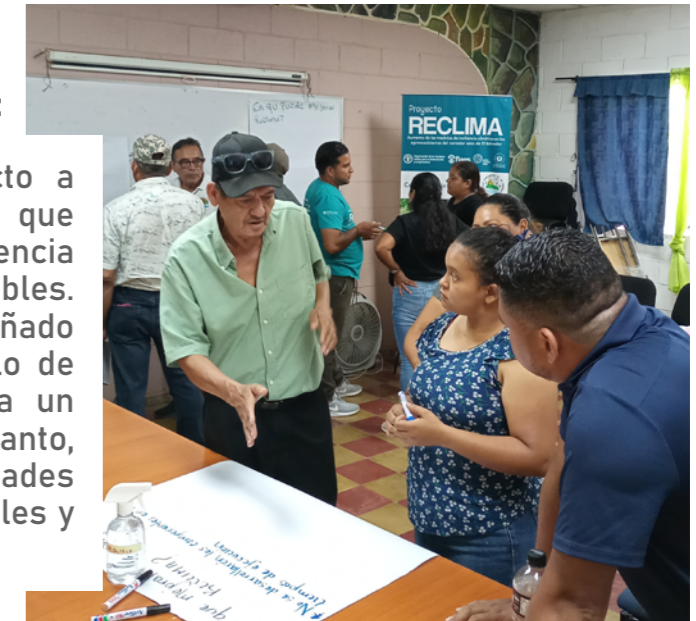
Sesiones de retroalimentación con las personas entrevistadas y las y los participantes de los grupos focales.

¹ Se convocó un grupo focal adicional con organizaciones no directamente vinculadas al proyecto RECLIMA, pero que participan activamente en proyectos de adaptación, resiliencia climática y restauración de ecosistemas dentro de los mismos territorios.

Hallazgos claves

◆ Percepciones generales del proyecto:

El sentimiento general con respecto a RECLIMA es positivo. Se considera que contribuye a fortalecer la resiliencia de la comunidad con efectos tangibles. Además, la iniciativa ha desempeñado un papel importante en el desarrollo de habilidades digitales, lo que facilita un monitoreo agrícola efectivo y, por lo tanto, mejora la capacidad de las comunidades para enfrentar los desafíos ambientales y climáticos.



◆ Género en RECLIMA:



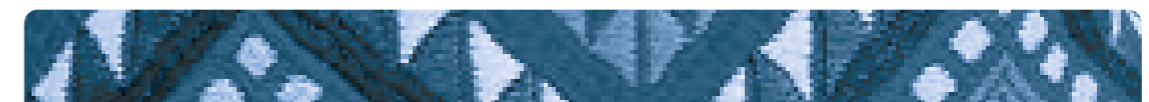
En cuanto a la Evaluación de Género de RECLIMA, se identificaron algunas debilidades, principalmente relacionadas con la generalidad de la información presentada, sin referencias específicas al contexto local. En el PAG de RECLIMA, se presta especial atención al fortalecimiento de la capacidad de las entidades acreditadas y ejecutoras en aspectos relacionados con el género para mejorar el apoyo a las iniciativas en diversas regiones. Si bien los indicadores del PAG proporcionan información cuantitativa sobre la participación y el compromiso de las mujeres en el proyecto a lo largo del tiempo, no permiten dilucidar el impacto de las intervenciones del proyecto en las normas sociales, los valores culturales, los comportamientos y las estructuras de poder desiguales



Aunque se han expresado explícitamente intenciones de priorizar el compromiso y la participación de las mujeres en las actividades del proyecto, los hallazgos de los grupos focales y las entrevistas revelan los desafíos actuales. Las mujeres enfrentan dificultades para participar activamente en las actividades de RECLIMA debido a sus múltiples responsabilidades. Les resulta difícil encontrar el tiempo y el espacio necesarios entre las tareas domésticas, las responsabilidades agrícolas y el papel adicional de organizar y movilizar a las mujeres en sus comunidades. Destacan la carga persistente que dificulta su capacidad para participar plenamente en las diversas iniciativas del proyecto.



Las entidades acreditadas y ejecutoras del proyecto RECLIMA han hecho esfuerzos significativos para fortalecer sus prácticas institucionales en materia de género. La FAO El Salvador contrató a tres especialistas en género para apoyar el proyecto e implementar el PAG para RECLIMA. La FAO también elaboró documentos de orientación técnica para la implementación de medidas de acción afirmativa y el uso de lenguaje inclusivo, además de actualizar su *Protocolo de acción contra el acoso laboral y sexual*. A pesar de esos esfuerzos, si bien tres de cada cuatro entidades ejecutoras cuentan con mujeres dirigentes que coordinan el proyecto en sus organizaciones, solo dos de ellas tienen el mandato de asegurar que la perspectiva de género se integre en todas las etapas de ejecución del proyecto. La FAO en El Salvador y otras entidades ejecutoras también están participando en un proceso de consulta con organizaciones de base para mejorar la integración de género en las futuras actividades de proyectos.



Recomendaciones

Aunque los hallazgos indican que la integración de género es una prioridad en RECLIMA, aún existe margen para que el proyecto se convierta en una iniciativa climática verdaderamente transformadora en materia de género. Para lograr este objetivo, se proponen las siguientes recomendaciones claves:



Llevar a cabo un análisis interseccional de género más exhaustivo del contexto del proyecto como parte del proceso de consulta en curso.

Utilizar los conocimientos del análisis de género para identificar, planificar y asignar recursos para acciones afirmativas que aborden los obstáculos estructurales identificados. Por ejemplo, asignar fondos para el cuidado de las niñas y los niños para asegurar la participación activa de las mujeres en las actividades del proyecto.



Trabajar en estrecha colaboración con organizaciones feministas locales asociadas a movimientos de justicia ambiental y climática para brindar orientación y apoyo en la realización de un análisis de género integral y relevante para el contexto.

Reconocer y valorar la diversidad de conocimientos, experiencias y perspectivas de todas las y todos los miembros de las comunidades locales. También es importante trascender un enfoque binario (mujeres/hombres) dentro del marco de género de RECLIMA.



I. Introducción



El **Fondo Verde del Clima (FVC)**, un fondo climático multilateral de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), asigna fondos para proyectos y programas destinados a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y aumentar la resiliencia a los efectos del cambio climático en los países en desarrollo. Hasta la fecha, el FVC ha aprobado 243 proyectos en todo el mundo, comprometiendo un total de 13.500 millones de dólares. Específicamente, aproximadamente el 26% de estos proyectos y programas se dirigen a América Latina.²

Este mecanismo financiero se ha convertido en un pilar fundamental de la arquitectura de financiamiento climático, desafiando los enfoques convencionales de los proyectos internacionales. Está gobernado por una junta con representación equitativa de países desarrollados y en desarrollo (designaciones de la CMNUCC); políticas ambientales y sociales sólidas basadas en los derechos humanos; una política de pueblos indígenas respaldada por un grupo asesor que interactúa con la Secretaría y la Junta; una preferencia declarada por la máxima divulgación de información; un asiento para observadores activos que representan a organizaciones de la sociedad civil; fuertes vínculos con la CMNUCC y el Acuerdo de París; y un mandato explícito de incluir una perspectiva de género. De hecho, todos los proyectos y programas aprobados deben integrar un Plan de Acción de Género (PAG). Además, el FVC tiene el mandato, mediante sus propias políticas, de facilitar los mecanismos de participación de las partes interesadas. Estos mecanismos incluyen la representación de diversos sectores, como el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil, los grupos vulnerables, las mujeres y los pueblos indígenas.

Aunque la implementación de estas salvaguardas y políticas progresistas está lejos de ser perfecta, su existencia establece las bases para una aplicación más sólida en el futuro. La sociedad civil, incluidos los movimientos y organizaciones feministas, colaboran con el FVC como mecanismo de financiamiento climático que debe

² Véase la cartera de proyectos en <https://www.greenclimate.fund/projects/dashboard>.

seguir fortaleciéndose. El análisis explícito y el compromiso encomendados a cada proyecto en relación con las consideraciones sociales y de género no solo facilitan la participación, sino que también promueven la rendición de cuentas.

A finales de 2022, las organizaciones asociadas de la [Global Alliance for Green and Gender Action \(GAGGA, Alianza Global para la Acción Verde y de Género\)](#), incluidas la [Red Internacional de Forestería Análoga \(RIFA\)](#), la [Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente \(AIDA\)](#), el [Fondo Centroamericano de Mujeres \(FCAM\)](#), el [Fondo Tierra Viva](#) y la [Women's Environment and Development Organization \(WEDO, Organización de Mujeres para el Medio Ambiente y el Desarrollo\)](#), lanzaron colectivamente una iniciativa piloto. El proyecto tenía como objetivo facilitar el seguimiento participativo de la ejecución del proyecto FP089 Aumento de las medidas de resiliencia climática en los agroecosistemas del corredor seco de El Salvador (RECLIMA).³ La Junta Directiva del FVC aprobó RECLIMA durante su 21ª reunión (B.21) en 2018. Para el trabajo de campo, se formó una alianza con la [Unidad Ecológica Salvadoreña \(UNES\)](#), una ONG ecofeminista local que aboga por la justicia ambiental y de género en El Salvador.

El objetivo principal de este proyecto era poner en marcha un proceso participativo de monitoreo de un proyecto financiado por el FVC, con especial énfasis en la equidad de género. Cada organización participante abordó esta iniciativa de colaboración con genuina curiosidad y el compromiso de explorar su viabilidad y potencial impacto. También hubo un acuerdo colectivo de compartir abiertamente la información sobre el proceso, los resultados, los desafíos y las lecciones aprendidas. Este informe tiene como objetivo resumir los resultados de este ejercicio, proporcionar una visión general del proyecto RECLIMA y resaltar la importancia de la equidad de género y el monitoreo participativo en los proyectos climáticos. Además, compartirá las principales conclusiones y recomendaciones adaptadas a las entidades acreditadas y ejecutoras del FVC.



³ Para más información sobre el proyecto, consultar <https://www.greenclimate.fund/project/fp089>.

II. El proyecto: FP089 Aumento de las medidas de resiliencia climática en los agroecosistemas del corredor seco de El Salvador (RECLIMA)

El proyecto RECLIMA en El Salvador se aprobó en octubre de 2018, con un financiamiento de casi 128 millones de dólares, y comenzó oficialmente en julio de 2019. Este proyecto transversal integra esfuerzos tanto de adaptación como de mitigación, y recibió financiamiento de diversas fuentes. Una subvención de casi 36 millones de dólares provino del FVC, complementada con contribuciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG), el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), y el Fondo de Inversión Ambiental de El Salvador (FIAES). La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la entidad acreditada que propuso este proyecto al FVC, también actúa como entidad ejecutora junto con los otros tres financiadores.

El proyecto RECLIMA se centra en fomentar la resiliencia climática de los agricultores familiares mediante un enfoque de adaptación basado en los agroecosistemas. El objetivo del proyecto es respaldar a 50,000 explotaciones familiares mediante la transformación de sus prácticas de producción, la mejora de su infraestructura básica y el fortalecimiento de sus conocimientos técnicos para desarrollar sistemas alimentarios totalmente sostenibles y resilientes. El proyecto se divide en tres componentes principales:



Dentro de estos componentes, el proyecto ha tomado y tomará medidas como:

- Mejorar los sistemas de extensión agrícola.
- Promover un enfoque paisajístico en la prestación de servicios ecosistémicos mediante la restauración de la cubierta vegetal.
- Contribuir a mejorar el acceso al agua mediante la recolección, almacenamiento y distribución del agua de lluvia.

Cuadro 1: Información clave sobre el proyecto RECLIMA. Fuente: [GCF FP089 Project Overview](#)

Población beneficiaria	Beneficia directamente a 225.000 personas de 50.000 familias de agricultores. Impacta indirectamente a unas 1.064.618 personas a través de la implementación de modelos de manejo del paisaje agroecosistémico.	Entidades ejecutoras	MAG, incluido el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA). MARN FIAES
Hectáreas a restaurar/reforestar	Se destina a 17.333 hectáreas de bosques para promover el mantenimiento de los principales servicios de los ecosistemas.	Zona de implementación	Abarca 114 municipios del Corredor Seco de El Salvador. La distribución territorial por paisaje incluye: RÍO PAZ- CARA SUCIA (10 municipios) JIBOA-JALTEPEQUE (17 municipios) JIQUILISCO-TECAPÁN (22 municipios) GOLFO FONSECA (9 municipios) RÍO GRANDE DE SAN MIGUEL - GOASCORÁN (34 municipios) LEMPA (22 municipios)
CO2 a secuestrar	Pretende secuestrar 4.216.835 toneladas de CO2eq.		
Entidad acreditada y ejecutora de los fondos del FVC	FAO-El Salvador	Presupuesto	127,7 millones de dólares
		Duración estimada del proyecto	Julio 2019 - julio 2026

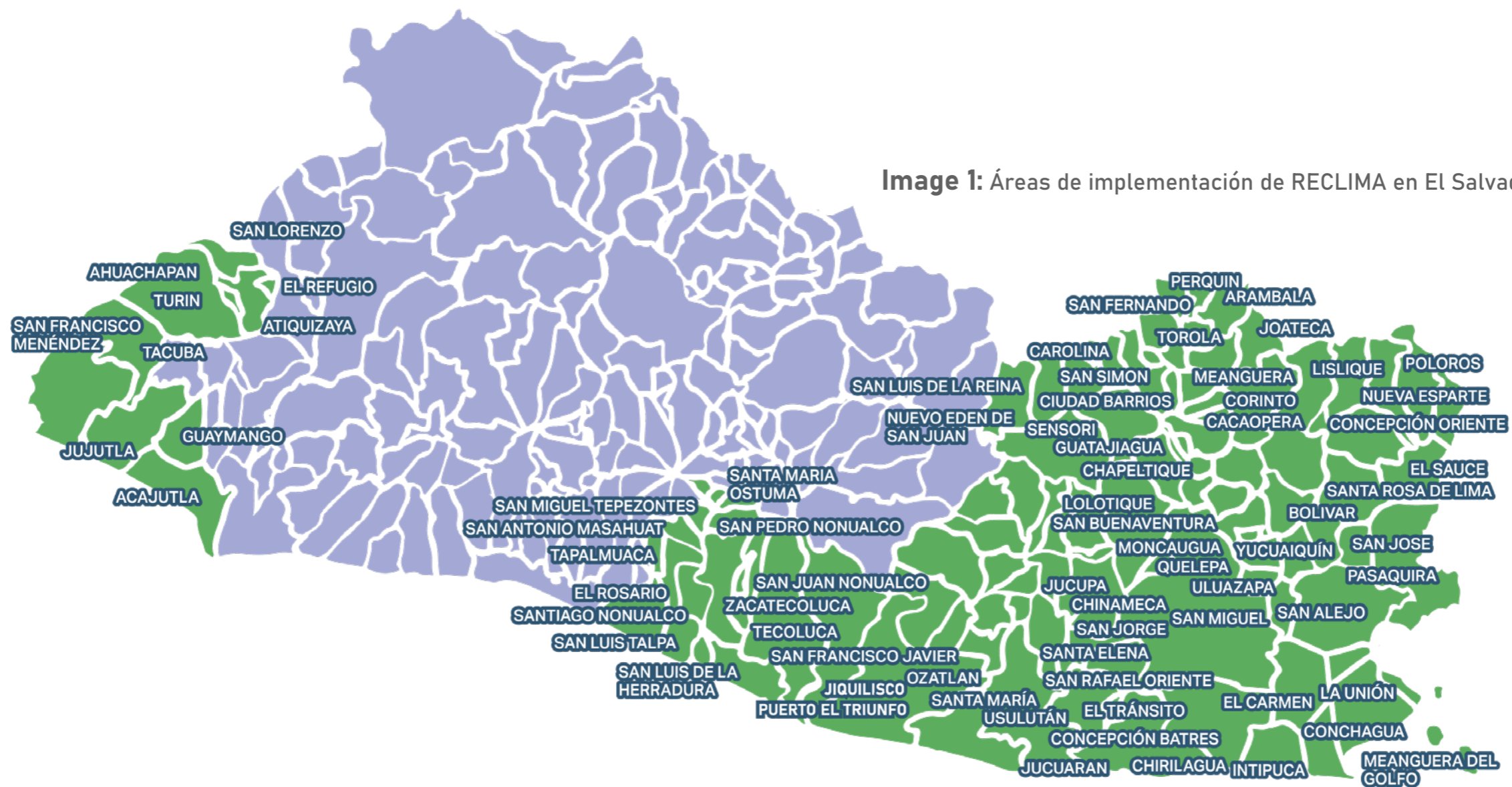
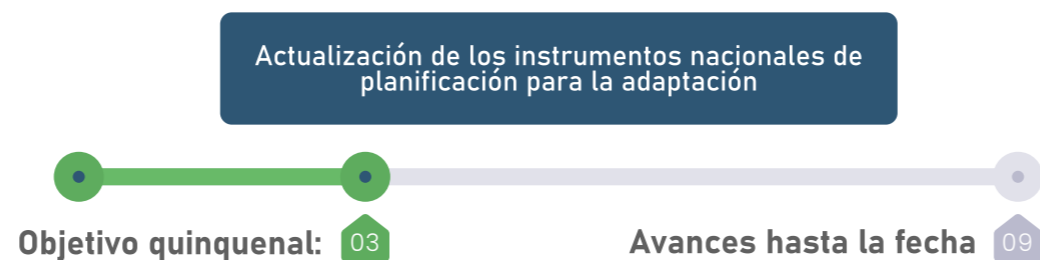
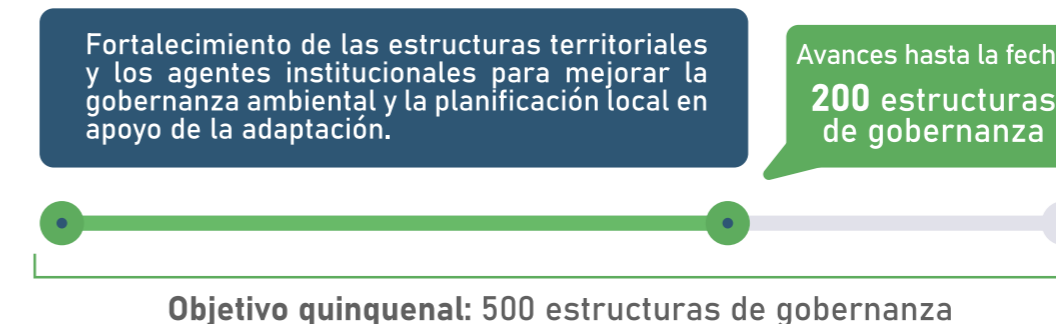
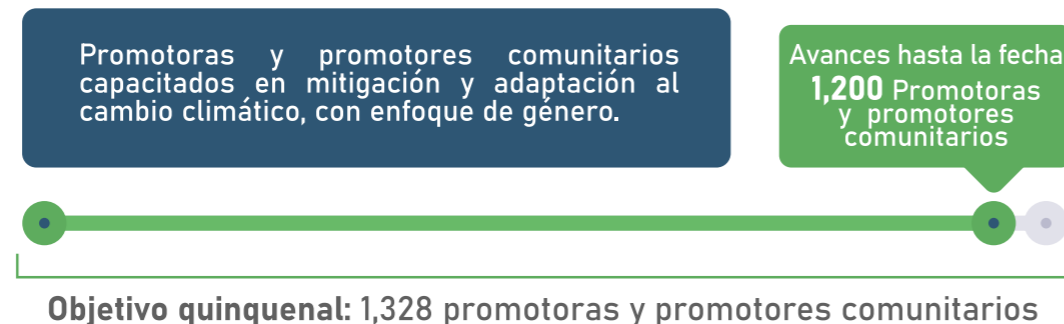
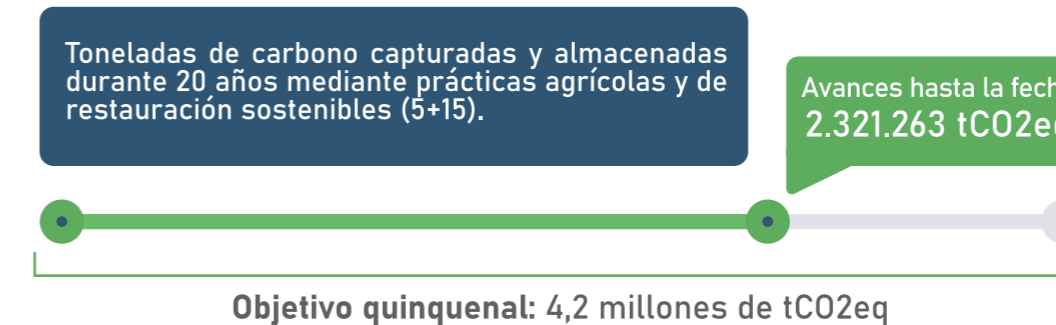
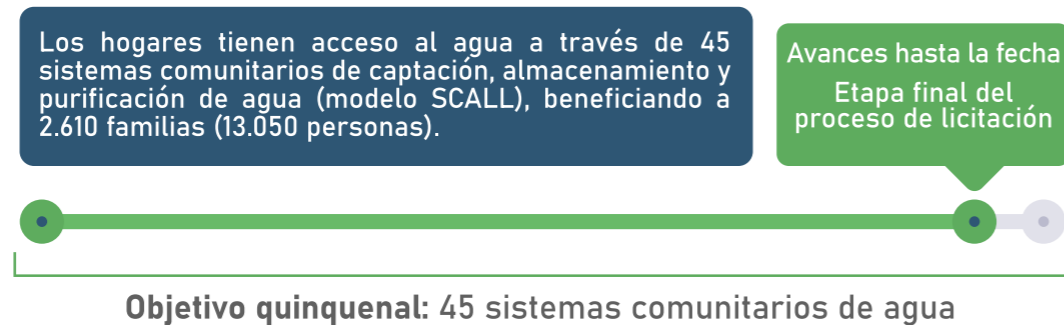
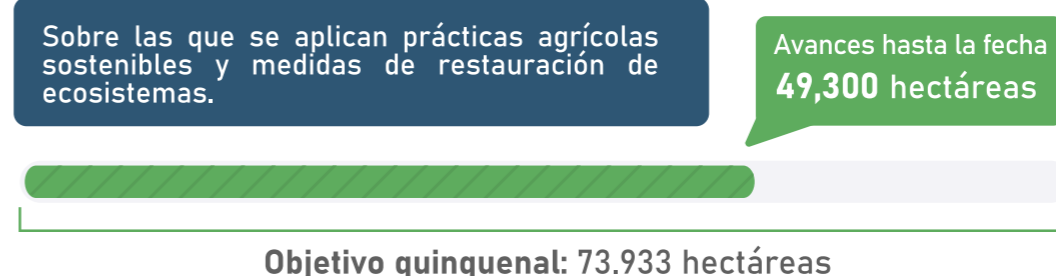
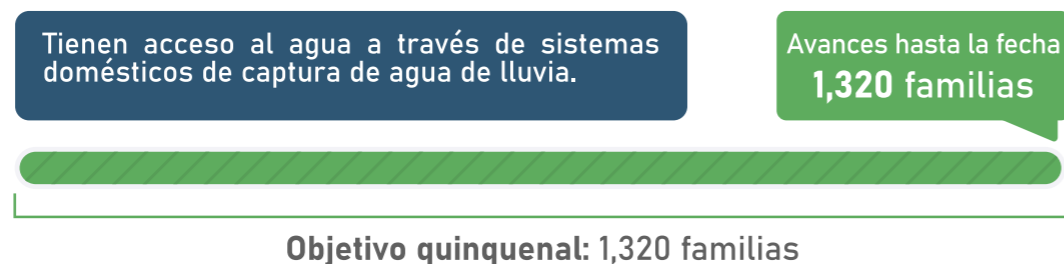
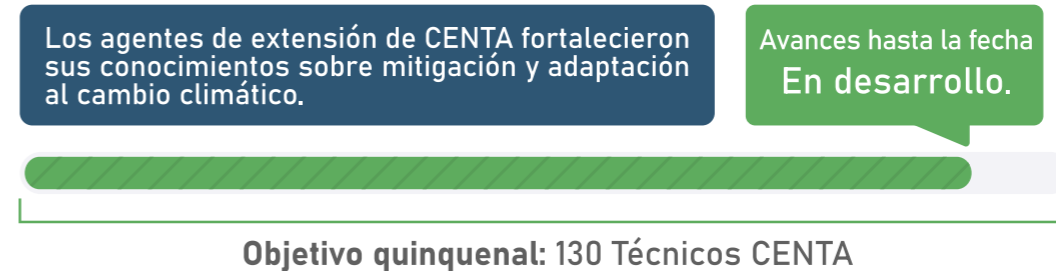
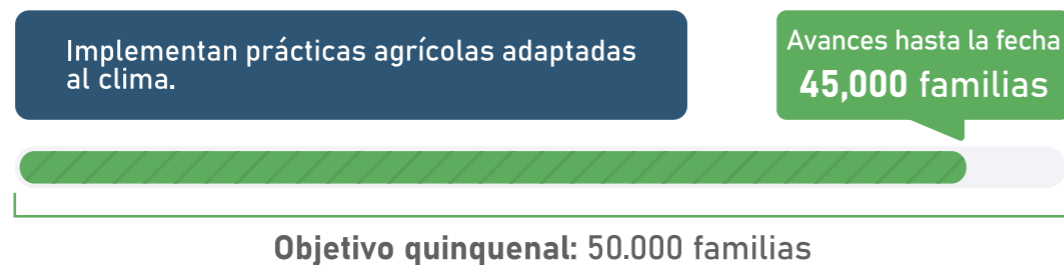


Image 1: Áreas de implementación de RECLIMA en El Salvador

Cuadro 2: Principales avances de RECLIMA Fuente: FAO El Salvador, septiembre 2023



III. Género y el FVC

Las personas y comunidades histórica y socialmente excluidas, como las mujeres, niñas y niños, personas ancianas, las personas no binarias y LGTBIQ+, los grupos indígenas y afrodescendientes, entre otros, enfrentan obstáculos significativos para acceder a recursos y servicios para diversas iniciativas climáticas. También enfrentan numerosos obstáculos para participar en los procesos de toma de decisiones relacionadas con el clima a nivel local, nacional e internacional. A pesar de estos desafíos, estas mismas personas y comunidades sirven como agentes cruciales del cambio, desempeñando un papel fundamental en la protección y restauración de la biodiversidad y los ecosistemas de sus territorios. A menudo, lideran la lucha por la justicia ambiental y climática, con valiosos conocimientos y habilidades que pueden ayudar a enfrentar las crisis ambientales y climáticas globales que enfrentamos actualmente.

El FVC se destaca como líder entre los mecanismos de financiamiento climático por su incorporación de políticas ambientales y sociales sólidas basadas en los derechos humanos. En 2019, el FVC introdujo una política de género actualizada y revisada.⁴ En esta política, el FVC reconoce que:

Las relaciones de género, las funciones y las responsabilidades influyen significativamente en el acceso de las mujeres y los hombres a las decisiones, los activos y los recursos, la información y el conocimiento y el control sobre ellos.

El cambio climático puede exacerbar las desigualdades de género existentes.

Es crucial que las mujeres y las comunidades vulnerables participen activamente en las discusiones y decisiones relacionadas con el cambio climático, ya que desempeñan un papel fundamental en la respuesta a este desafío

Las mujeres y las comunidades vulnerables son fundamentales para hacer frente al cambio climático; por lo tanto, deben participar en los debates y las decisiones que las afectan.

⁴ Para la Política de Género completa, véase <https://www.greenclimate.fund/document/gender-policy>

Según la política de género, toda propuesta de financiamiento debe incluir una Evaluación de Género y presentar un PAG. Los detalles son los siguientes

- La Evaluación de Género es una herramienta utilizada durante la preparación del proyecto para analizar las funciones, los derechos, las necesidades y las oportunidades de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas en un contexto determinado de un proyecto/programa.
- El PAG, dentro de un proyecto del FVC, proporciona una estructura organizada para enfrentar los desafíos y aprovechar las oportunidades en materia de género en el contexto de la crisis climática. Según el FVC, los PAG deberían incluir:
 - Medidas que tienen en cuenta el género y que buscan fortalecer la participación y el papel de las mujeres y hombres vulnerables en la acción climática.
 - Indicadores de rendimiento de género y objetivos desglosados por sexo que pueden integrarse en un marco de resultados.
 - Presentación de los efectos del desarrollo desde una perspectiva de género.

La política de género y las medidas relacionadas, como los requisitos para elaborar los PAG y las Evaluaciones de Género, demuestran el reconocimiento de la interconexión entre el cambio climático y las desigualdades sociales y de género. También reflejan el compromiso de garantizar una integración efectiva de las cuestiones de género en todas las etapas de la ejecución de los proyectos financiados por el FVC. Sin embargo, el seguimiento, la transparencia y la rendición de cuentas en la implementación de la política de género y los instrumentos asociados siguen rezagados. Por ejemplo, durante la implementación, no es necesario avanzar en el PAG y mucho menos su consecución. Los proponentes simplemente cumplen con informar sobre su existencia. Además, las entidades acreditadas presentan informes anuales, pero suelen ser narrativos, lo que puede resultar en ocultamiento de información o en la entrega de información insuficiente sobre objetivos e indicadores específicos. Por otro lado, dado que muchos PAG establecen objetivos únicamente para el final del proyecto, puede resultar subjetivo evaluar si los avances no están bien encaminados. Por supuesto, el PAG no es el único método para supervisar la integración de género en un proyecto, pero no se han establecido otros mecanismos de manera institucionalizada.

Las instituciones y los mecanismos liderando la gestión de los recursos climáticos y promoviendo la justicia social y de género, como el FVC, deben hacer más que solo asegurar la equidad en el acceso y la participación. También es crucial que reconozcan, comprendan y aborden activamente los obstáculos y barreras que enfrentan las personas y comunidades que han sido histórica y socialmente excluidas. Esto implica entender cómo las identidades que se cruzan (etnia, edad, discapacidad, orientación sexual) pueden exacerbar las desigualdades. Significa brindar apoyo para abordar de manera activa los efectos complejos y las barreras derivadas de la intersección de sistemas de opresión, como el patriarcado, el racismo, el colonialismo, la transfobia, la homofobia, y el capacitismo, entre otros.



IV. Monitoreo participativo de la implementación de proyectos y el FVC

El monitoreo participativo implica que todas las personas involucradas participen activamente en el monitoreo y evaluación de los proyectos financiados, garantiza que tanto el proceso como los resultados sean pertinentes para las partes interesadas locales directamente afectadas por el proyecto. Además, les permite compartir el control sobre el contenido, el proceso, la toma de decisiones y los resultados, facilitando su participación en la identificación y aplicación de medidas correctivas.⁵ En el contexto del FVC, los sistemas de monitoreo participativo pueden mejorar la credibilidad, transparencia y rendición de cuentas de los proyectos financiados, así como de las autoridades nacionales designadas y las entidades acreditadas y ejecutoras.

De conformidad con el Instrumento de gobernanza del FVC, los proyectos y programas, así como otras actividades financiadas por el Fondo, deben someterse a un monitoreo periódico de su impacto, eficiencia y eficacia, siguiendo las normas y procedimientos establecidos por la Junta. La propia Secretaría del FVC promueve este tipo de iniciativas de la sociedad civil,⁶ alentando a las entidades acreditadas a apoyar y colaborar en los procesos de monitoreo participativo dirigidos por la sociedad civil, y guiados por el Sistema de Gestión Ambiental y Social del FVC.⁷ Aunque el instrumento rector proporciona orientación clara sobre la importancia de incorporar el monitoreo participativo en los proyectos financiados por el FVC, en la práctica, la Secretaría no lo promueve visiblemente ni apoya su ejecución. Por ejemplo, las notas conceptuales y las propuestas no mencionan este tipo de enfoque de monitoreo, y la Secretaría no brinda orientación ni solicita información sobre el monitoreo y evaluación de proyectos que incorporan elementos participativos.

Hasta ahora, las organizaciones y redes de la sociedad civil que monitorean al FVC, como el GCF Watch, se centran en supervisar el proceso de aprobación de proyectos y programas. Su objetivo es ampliar las voces de las comunidades locales que se beneficiarán o se verán afectadas por estos proyectos, abogando por el cumplimiento de las políticas sociales, ambientales y de género del Fondo durante la etapa de diseño. Sin embargo, reconociendo la importancia del monitoreo in situ durante la ejecución, la sociedad civil está cambiando gradualmente su enfoque después de más de una década de existencia del Fondo. Ya se han realizado algunas experiencias de monitoreo participativo lideradas por la sociedad civil en África y Asia. Sin embargo, la falta de orientación, financiamiento y divulgación por parte de las autoridades nacionales designadas y las entidades acreditadas y ejecutoras dificultan la participación de la sociedad civil y las comunidades locales en esos procesos.



⁵ Para más información, consultar: Germanwatch, monitoreo y evaluación participativa en el Fondo Verde del Clima – y cómo la sociedad civil puede participar: [Documento informativo \(2020\)](#).

⁶ Para obtener más información, revisar: [Mecanismo independiente de reparación del FVC, desde las propuestas a las denuncias, la supervisión participativa es esencial \(2021\)](#).

⁷ Para más información sobre el Sistema de Gestión Ambiental y Social, consultar: <https://www.greenclimate.fund/document/gcf-2017-inf02>.

V. Metodología de monitoreo participativo de RECLIMA

Con el respaldo de la GAGGA, las organizaciones RIFA, AIDA, FCAM, Fondo Tierra Viva y WEDO se unieron para impulsar una iniciativa de monitoreo participativo para la implementación de RECLIMA. Esta iniciativa se utilizó como proyecto piloto para establecer un proceso participativo de monitoreo de un proyecto financiado por el FVC en América Latina, liderado por actores de la sociedad civil y con la participación activa de las comunidades locales. El objetivo principal fue promover un análisis colectivo de la implementación de RECLIMA en El Salvador, guiado por dos preguntas claves:

? ¿Cumple el proyecto los compromisos establecidos en su propuesta de financiamiento para el FVC, especialmente en relación con su PAG?

? ¿El proyecto atiende las necesidades y expectativas de la comunidad y del entorno, incluidas las necesidades de género identificadas, y trabaja para promover la igualdad de género?

Dado que la participación activa y el respaldo de una organización asociada local fueron fundamentales para completar el trabajo de campo, nos comunicamos con UNES, una organización en El Salvador que se enfoca en la justicia ambiental y de género. El proceso se inició en abril de 2023 y finalizó en diciembre del mismo año, utilizando la siguiente metodología.

1 Revisión documental del proyecto RECLIMA: Se examinaron los Reportes Anuales de Evaluación (RAE) de 2019, 2020 y 2021, así como la Evaluación de Género y el PAG del proyecto.

2 Entrevistas con las partes interesadas clave del proyecto RECLIMA: Se realizaron entrevistas estructuradas con las y los actores principales interesados a fin de reconstruir, complementar y profundizar la información reunida en la documentación del proyecto.

- Entre julio y agosto de 2023 se realizaron 30 entrevistas, tanto virtuales como presenciales.
- La selección de las personas entrevistadas se basó en diversos criterios, incluida su participación en RECLIMA y su comprensión de los procesos socioambientales del país. Entre las personas entrevistadas figuran representantes de instituciones directamente involucradas en la implementación de RECLIMA, específicamente FAO y FIAES, así como personalidades destacadas en El Salvador que representan instituciones, colectivos y asociaciones que no participan directamente en el proyecto, pero que tienen experiencia en procesos socioambientales en el país (consulte el cuadro 3 para más detalles).
- Las entrevistas semiestructuradas se dividieron en cinco secciones: antecedentes, enfoques transversales y los tres componentes implementados por RECLIMA (resiliencia en la producción de alimentos y acceso al agua; restauración de ecosistemas degradados; y fortalecimiento y ampliación de las políticas ambientales).
- Las entrevistas se grabaron con el consentimiento previo de las personas entrevistadas, para que los testimonios se pudieran utilizar posteriormente. Se tomaron notas in situ.

Cuadro 3: Entrevistas por tipo de organización

Número de entrevistas	Entidad	Número de participantes por entrevista, desglosado por sexo		Número de participantes por entrevista que se identifican como indígenas
		M	H	
1	Representantes de la FAO, la entidad acreditada	2	1	-
5	Representantes de las entidades ejecutoras	5	3	1
1	Representante de la Subprocuraduría para la Defensa de los Derechos Ambientales de la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH).	1	-	-
10	Promotoras y promotores comunitarios de las entidades ejecutoras ⁸	9	5	1
4	Representantes de las autoridades municipales	2	2	-
4	Representantes de colectivos comunitarios y asociaciones que lideran procesos socioambientales en los territorios intervenidos (no directamente involucrados/as con RECLIMA)	3	1	1
5	Representantes de organizaciones que operan en el territorio intervenido (no directamente involucrados/as con RECLIMA)	3	2	-
30	TOTAL	25	14	3

⁸ Promotores/as comunitarios: personas que reciben capacitación en las escuelas de campo y luego son responsables de transmitir los aprendizajes a sus compañeros de comunidades y asegurarse de que se integren en sus actividades agrícolas.



3 Grupos focales: Se realizaron tres grupos focales con líderes y lideresas comunitarios que participan activamente en el proyecto RECLIMA. En un cuarto grupo focal se incluyeron organizaciones involucradas en proyectos de adaptación, resiliencia climática y restauración de ecosistemas en los mismos territorios, pero que no están directamente vinculadas al proyecto RECLIMA.

Estas sesiones se llevaron a cabo entre agosto y septiembre de 2023, con un promedio de 15 participantes por grupo. Un total de 59 personas participaron en estos grupos focales, 71% (42/59) eran mujeres, 29% (17/59) eran hombres.

De las y los participantes, 76% (45/59) participaron directamente en el proyecto RECLIMA, ya sea como beneficiarios directos, promotoras y promotores comunitarios o miembros de entidades ejecutoras. El 24% restante (14/59) eran personas con conocimientos especializados que aportaban ideas para mejorar el enfoque de género en la ejecución de proyectos o futuros proyectos de financiamiento climático.

Las y los participantes incluían promotores/as comunitarios, beneficiarios/as de proyectos, administradores/as de campo de ONG y administradores/as de la Unidad Ambiental de los municipios donde opera RECLIMA.

La selección se orientó hacia la heterogeneidad y representatividad entre diferentes grupos para captar diversas perspectivas sobre el proyecto RECLIMA.

Se hicieron esfuerzos especiales para asegurar la participación de las mujeres y de las personas trans y no binarias.

Cuadro 4: Participantes en los grupos de discusión, por zona geográfica y género

Grupos focales	Mujeres	Hombres
Zona oriental		
Jiquilisco-Tecapán	7	8
Río Grande-Goascorán	8	7
Zona occidental		
Río Paz-Cara Sucia	13	2
Zona paracentral		
San Salvador	14	-
TOTAL	42	17

4 Sesiones de retroalimentación con entrevistados y participantes en grupos focales: Se llevaron a cabo tres sesiones de retroalimentación con la entidad acreditada y representantes de las áreas de ejecución del proyecto. El objetivo de esas sesiones era presentar las conclusiones iniciales del proceso de monitoreo participativo y reunir reflexiones y recomendaciones finales. Un total de 42 mujeres y 9 hombres participaron en estas sesiones, las cuales se llevaron a cabo en enero de 2024.

Se utilizó el método de triangulación para comparar y verificar la información reunida de diversos ejercicios de recopilación de datos, incluidas las fuentes primarias y secundarias.

A lo largo del proceso, se identificaron las siguientes limitaciones metodológicas:

Experiencia piloto con recursos y tiempo limitados:

Fue una experiencia novedosa, con referencias limitadas para su diseño y planificación. Confiamos en nuestra experiencia y colaboramos estrechamente con otras organizaciones que han llevado a cabo procesos similares, aunque no necesariamente vinculados al FVC.

Limitaciones de tiempo para colaborar con las organizaciones locales:

Algunas organizaciones y grupos contactados no pudieron participar debido a conflictos de horarios. La reprogramación no fue factible, ya que los grupos de discusión y las entrevistas debían completarse en septiembre de 2023.

Limitación de tamaño de muestra:

Las y los participantes en las entrevistas y grupos focales representan una pequeña muestra de un proyecto que busca impactar a 225.000 beneficiarios/as directos/as. Sin embargo, los grupos focales se llevaron a cabo en diferentes regiones del país, reconociendo el amplio alcance del proyecto.

Metodología de monitoreo participativo de RECLIMA

Dos preguntas clave

?

¿Cumple el proyecto los compromisos establecidos en su propuesta de financiamiento para el FVC, especialmente en relación con su PAG?

?

¿El proyecto atiende las necesidades y expectativas de la comunidad y del entorno, incluidas las necesidades de género identificadas, y trabaja para promover la igualdad de género?

1 **Revisión documental del proyecto RECLIMA**



Evaluaciones Anuales del Rendimiento de 2019, 2020 y 2021

Evaluación de Género

Plan de Acción de Género

2 **Entrevistas con las partes interesadas claves del proyecto RECLIMA**



3 **Grupos focales**



Síntesis y análisis



4 **Sesiones de retroalimentación con entrevistados y participantes en grupos focales**



VI. Hallazgos

a. Percepción general del proyecto RECLIMA

El consenso general sobre el proyecto RECLIMA es positivo. RECLIMA se percibe como una contribución significativa al fortalecimiento de la resiliencia de la comunidad, generando un impacto tangible. Además, la iniciativa ha sido fundamental para proporcionar competencias digitales, permitiendo un monitoreo efectivo de las tierras agrícolas, mejorando así la capacidad de las comunidades para enfrentar los desafíos ambientales y climáticos.

Al preguntar sobre RECLIMA, las personas encuestadas lo describen como un proyecto que enfatiza la adaptación al cambio climático y la conservación de los ecosistemas mediante la promoción de procesos productivos, la generación de conciencia y el fortalecimiento de las capacidades, con especial énfasis en las agenda y liderazgo de las mujeres. La iniciativa se destaca especialmente por su enfoque en la incorporación de la perspectiva de género.

Para las y los participantes en RECLIMA el proyecto es pertinente. Consideran que es una parte integral de las iniciativas llevadas a cabo por las entidades ejecutoras en sus respectivos territorios. Según se indicó en las consultas, las acciones del proyecto favorecen la mejora de los medios de vida locales y promueven el papel de la mujer en las actividades agrícolas y de conservación.

Durante las entrevistas y los grupos de discusión, las y los participantes compartieron reflexiones e ideas para posibles mejoras del proyecto que van más allá del alcance de este proyecto de monitoreo participativo. Aunque no se examinarán en las conclusiones y recomendaciones de este informe, las compartimos aquí, ya que pueden ofrecer información valiosa para las entidades acreditadas y ejecutoras mientras continúan implementando el proyecto RECLIMA:



Garantizar la transparencia en la presentación de informes sobre los progresos de los proyectos y promover un mayor acceso de las y los ciudadanos a la información, mediante las siguientes medidas:



Publicar oportunamente los RAE del proyecto, incluida una versión en español. Además, considerando el carácter burocrático e inoportuno del proceso de revisión de la ejecución, establecer un sistema transparente y accesible de presentación de informes para las actualizaciones periódicas sobre los progresos de los proyectos por parte de las entidades ejecutoras de RECLIMA y para la difusión de actualizaciones en los territorios.



Utilizar diversos canales de comunicación como redes sociales, boletines y eventos comunitarios, para informar efectivamente al público sobre RECLIMA. Debería prestarse especial atención a mejorar la [página web](#) del programa.



Proporcionar información clara al público sobre el proceso de presentación de denuncias, los procedimientos de seguimiento posteriores y las medidas que deben adoptarse en respuesta a las preocupaciones planteadas.



Facilitar la comunicación y el intercambio de experiencias en línea y en persona entre las entidades ejecutoras que implementan diferentes componentes del proyecto en diversos territorios.



Organizar talleres anuales con equipos de promotores/as y grupos de beneficiarios/as para proporcionar información sobre el progreso del proyecto.

Priorizar la soberanía alimentaria: Asegurar que las metas y actividades del proyecto se adhieran a este principio, haciendo hincapié en el derecho de las comunidades a determinar sus propios sistemas de producción de alimentos.

Incorporar la gestión del riesgo de desastres: Integrar un enfoque específico de gestión del riesgo de desastres en el proyecto para mejorar la eficacia de los planes agrícolas. Esto ayudará a mitigar los riesgos y garantizará la resiliencia de los sistemas de producción de alimentos

b. Género en RECLIMA

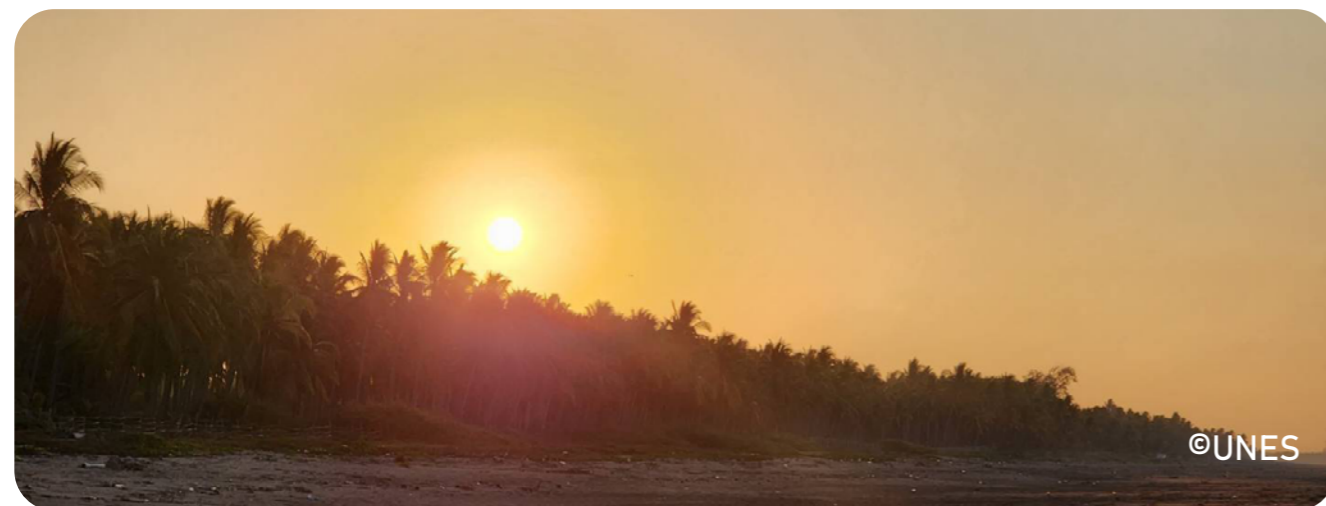
Revisión documental del plan de acción de género y la Evaluación de Género de RECLIMA

La Evaluación de Género y el PAG de RECLIMA se iniciaron incluso antes de que la política de género revisada del PAG las ordenara. La Secretaría revisó y aprobó el PAG para RECLIMA en 2018.

En enero de 2019, FAO El Salvador publicó la [Evaluación de Género para el proyecto RECLIMA](#), proporcionando una visión general del país y discutiendo brevemente las disparidades de género, los estereotipos de género persistentes, la división del trabajo y la participación de las mujeres en la economía. En la evaluación también se examinaron las circunstancias de las mujeres y los hombres agricultores, las vulnerabilidades específicas de cada género al cambio climático y sus diversas capacidades de adaptación.

Si bien esta evaluación reconoce el marco jurídico de El Salvador que promueve la equidad y la inclusión de los grupos estructuralmente marginados (incluidos los convenios y acuerdos internacionales firmados por El Salvador), no analiza cómo estos avances jurídicos se traducen en políticas públicas. A pesar de señalar que las mujeres mayores de 16 años constituyen el 54% de la población activa, solo el 46,7% de ellas participa efectivamente en la fuerza laboral, la evaluación carecía de detalles específicos sobre la participación de las mujeres en los sectores económicos o un análisis exhaustivo del sector agrícola y otras áreas relevantes relacionadas con los objetivos del proyecto.

La evaluación reconoce la presencia generalizada de la violencia de género, que se considera una cuestión central que debe abordarse para la promoción del desarrollo inclusivo. Sin embargo, carece de un análisis detallado de este tema en el contexto de la agricultura, especialmente sus impactos en las zonas rurales donde opera el proyecto RECLIMA. Además, la discusión sobre la división del trabajo por género es amplia y no profundiza en los matices específicos del contexto salvadoreño.



En cuanto al análisis del ámbito de intervención específico de RECLIMA, existen deficiencias notables, especialmente en el carácter general de la información facilitada, que carecen de referencias específicas al contexto local. Esto se hace evidente cuando se discuten los diferentes efectos del cambio climático en hombres y mujeres, junto con las capacidades de adaptación de grupos históricamente marginados, como los pueblos indígenas, los jóvenes y las mujeres. Concretamente:

- La evaluación destaca la intención de garantizar la igualdad de condiciones de participación para las familias beneficiarias, esforzándose por lograr una participación mínima del 35% de las mujeres en todo el proyecto. Sin embargo, los datos revelan que solo el 12% de las productoras y los productores agrícolas propietarios de tierras en El Salvador son mujeres. Esto resalta la necesidad de adoptar medidas de acción afirmativa para lograr la igualdad entre los géneros en la tenencia de la tierra, y avanzar más allá de garantizar únicamente la equidad en la participación.
- Aunque se menciona la promoción de la participación de las mujeres en los mecanismos de gobernanza y supervisión de proyectos, no se especifica cómo se implementarán los mecanismos para garantizar esa participación. Tampoco se analiza la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones.
- Si bien se reconocen los conocimientos y aptitudes de los hombres en los procesos productivos pertinentes para los objetivos del proyecto, no se mencionan ni reconocen los conocimientos y aptitudes igualmente vitales de las mujeres y otros grupos vulnerables, que también son esenciales para el éxito del proyecto en las zonas rurales.
- A pesar de mencionar la necesidad de cambiar los estereotipos de género y prometer la participación de las mujeres en las actividades productivas y el acceso a la tecnología, no se mencionan estrategias afirmativas específicas para guiar este cambio de paradigma, ni en términos de participación ni de acceso a los recursos en las zonas rurales priorizadas por el proyecto.

El PAG de RECLIMA describe 15 actividades alineadas con los tres componentes del proyecto, cada una con metas específicas, indicadores, plazos y responsabilidades asignadas. Estas actividades se desarrollaron con el apoyo de personas expertas e incluyen medidas como cuotas de género en los procesos de capacitación y la garantía de un acceso equitativo a los recursos, así como la representación en las estructuras de gobernanza local. El fortalecimiento de la capacidad de las entidades acreditadas y ejecutoras es uno de los ejes centrales del apoyo efectivo en los territorios.

Como parte de la revisión documental, se analizaron los indicadores PAG de RECLIMA. Se observó que la mayoría de los indicadores de género para los componentes 1 y 2 garantizan el desglose por sexo, pero principalmente en términos binarios (hombres y mujeres). Por el contrario, en el componente 3, la mayoría de los indicadores son neutros en cuanto al género, carecen de desglose por sexo y no tienen en cuenta las diversas necesidades y repercusiones. Típicamente cuantitativos, estos indicadores proporcionan un panorama general sobre la participación de las mujeres en las actividades a nivel comunitario. Estos indicadores no reflejan el potencial del proyecto para influir en normas más amplias, valores culturales, comportamientos y estructuras de poder desiguales, particularmente a nivel de políticas.



Cuadro 5: Tipificación de indicadores por actividades RECLIMA en el Plan de Acción de Género

Indicador	Meta	Tipo de indicador
COMPONENTE 1		
1.1.1. Número de planes agrícolas elaborados por los beneficiarios y las beneficiarias del proyecto, según modelos de agricultura sostenible.	70.000 pequeños agricultores y agricultoras en total (24.500 son mujeres).	Desglosado por sexo
1.1.3. Número de viveros de especies de árboles frutales y maderables dirigidos por mujeres, jóvenes e indígenas.	5 viveros (esta actividad será desarrollada por organizaciones de mujeres, jóvenes e indígenas).	Sensible al género
1.2.1. Número de técnicos/as capacitados/as para realizar actividades productivas con poblaciones vulnerables al cambio climático.	1750 extensionistas comunitarios (35% mujeres)	Desglosado por sexo
1.2.2. Número de técnicos formados en modelos productivos sostenibles.	60 técnicos y técnicas CENTA 37 técnicos y técnicas (35% mujeres)	Desglosado por sexo
1.2.3. Número de beneficiarios/as capacitados/as para promover la aplicación de modelos de agricultura sostenible.	1750 extensionistas comunitarios (35% mujeres)	Desglosado por sexo
1.2.6. Número de jóvenes capacitados en medio ambiente y nuevas tecnologías para el uso sostenible de la tierra.	300 jóvenes (35% mujeres)	Desglosado por sexo
COMPONENTE 2		
2.1.1. Fortalecimiento del centro de monitoreo climático para mejorar la recopilación y gestión de datos climáticos.	Contratación de 30 especialistas técnicos/as (35% mujeres) Capacitación de 200 observadores ambientales (35% mujeres)	Desglosado por sexo
2.2.4. Número de organizaciones sociales y comunidades locales capacitadas en la interpretación adecuada de la información climática.	225 organizaciones comunitarios 1750 extensionistas (35% mujeres)	Desglosado por sexo
COMPONENTE 3		
3.2.1 Asistencia técnica a la Asamblea Legislativa para facilitar los foros de debate para la toma de decisiones sobre leyes relacionadas con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.	5 políticas apoyadas	Neutralidad de género

3.2.2 Apoyo técnico e institucional a nivel ministerial para facilitar los foros de debate para la toma de decisiones sobre leyes relacionadas con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.	5 políticas apoyadas	Neutralidad de género
3.2.3 Acompañamiento técnico a nivel local/territorial para facilitar espacios de discusión para la toma de decisiones sobre leyes relacionadas con la adaptación y mitigación al cambio climático.	5 políticas apoyadas	Neutralidad de género
3.3.1. Número de funcionarios y funcionarias gubernamentales (MARN y MAG) y gobiernos locales capacitados para incluir medidas de adaptación al cambio climático en sus políticas y planes, prestando especial atención a los sectores agrícola y forestal.	(85) Las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS), (33) Unidad municipal de la mujer, (31) Unidades medioambientales de los municipios, 4) Organizaciones indígenas, 1) Organizaciones afrodescendientes, 15) Cooperativas, (3) Comisión Comunitaria de Protección Civil, 2) Instituciones gubernamentales que trabajan por los derechos de la mujer (ISDEMU, Ciudad Mujer), 1) Instituciones gubernamentales que trabajan por los derechos de los jóvenes (INJUVE), 13) municipios, (14) Promotores/as de la salud	Neutralidad de género
3.3.3. Número de organizaciones beneficiarias capacitadas para participar en los procesos locales de planificación y adopción de decisiones.	80 organizaciones (incluidas las organizaciones de mujeres)	Sensible al género
3.3.5. Número de municipios, organizaciones comunitarias y pequeños propietarios de tierras que participan en la gestión de los sistemas rurales de abastecimiento de agua a través de juntas de gestión del agua.	228 juntas de gestión del agua, 114 unidades ambientales municipales, 114 ADESCO, 456 comunidades	Neutralidad de género
3.3.6 Establecimiento y operación de un marco interinstitucional (Comité de Dirección Técnica y Comité de Dirección Territorial) para supervisar y evaluar la implementación y los impactos generados por RETIDER.	1 Comité Directivo Técnico en funcionamiento 1 Comité Directivo Territorial en funcionamiento 1 Dependencia de Coordinación de Proyectos en funcionamiento 2 unidades técnicas operacionales	Neutralidad de género

Garantizar la participación activa de las mujeres en la ejecución del proyecto

La Evaluación de Género y el PAG de RECLIMA resaltan el enfoque prioritario del proyecto en asegurar la participación activa y el compromiso de las mujeres.

Originalmente, la FAO aspiraba a que el 52% de las y los beneficiarios/as de los proyectos fueran mujeres. Sin embargo, en la fase inicial (2019-2022), la FAO El Salvador informó que el 38% de las y los participantes eran mujeres. Esta proporción aumentó al 41% en la segunda fase (fase actual). Para fomentar aún más la participación de las mujeres, FAO El Salvador y las entidades ejecutoras han promovido diversas prácticas, las cuales fueron reconocidas por las mujeres que participaron en los grupos focales y entrevistas. Estos incluyen:

- **Aplicar un enfoque de “aprender haciendo” para las y los diferentes miembros de las unidades familiares participantes.** Las y los participantes entrevistados destacaron que esta metodología permite un mayor intercambio de conocimientos y fortalecimiento de la capacidad, lo que conduce a avances tangibles en los procesos agrícolas. Además, las mujeres participantes señalaron que su liderazgo en las organizaciones comunitarias se había fortalecido, que su autoestima había aumentado y que se había promovido una distribución más equitativa de las tareas agrícolas.

“Yo estoy gestionando y tomando las decisiones de mi parcela. Hoy cuido con mayor consciencia, aprendiendo nuevas técnicas”. (Hombre anónimo. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023)

“Para mí el proyecto está permitiendo que las familias participen en las actividades agrícolas. Es un proyecto que promueve la unión”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

- **Garantizar horarios flexibles para las actividades realizadas con mujeres.** Según todas las y todos los representantes de las entidades ejecutoras entrevistados, ofrecían horarios flexibles para las actividades planificadas. Esto permitió a las participantes seleccionar las franjas horarias que más les convenían.

- **Intención de incorporar sistemas de guardería basados en la responsabilidad compartida.** Durante las actividades, se les brindó a las mujeres el espacio necesario para planificar e integrar colectivamente los arreglos de guardería. En algunos casos, estos esfuerzos se complementaron con kits móviles de guardería. Aunque había espacio para planificar estas iniciativas, las limitaciones de financiamiento a menudo dificultaban su aplicación.

“En los talleres se tienen personas voluntarias que apoyan el cuidado de los/as niños/as mientras las beneficiarias participan. No hay fondos. Y sobre los espacios, se tiene claro que existen normas de respeto y buenos tratos en las actividades”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

“En nuestra organización tenemos la flexibilización de los horarios para que participen mujeres. En el proceso de inducción nos dijeron que se tendrían materiales lúdicos para apoyar a los cuidados de los pequeños mientras hay talleres. Todavía no se cuenta con ellos. Se mencionó la posibilidad de pagar a alguien para una guardería, pero no contamos con fondos para destinar”. (Hombre anónimo. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

- **Empoderamiento de las mujeres nombrándolas promotoras de campo.** Actualmente, el 39% de los promotores de campo son mujeres. La iniciativa ha resultado beneficiosa para las mujeres, brindándoles autonomía económica al mismo tiempo fortaleciendo sus conocimientos sobre prácticas agrícolas resistentes al clima.

“Ser parte de este proceso ha sido un reto. Se aprende y se comparte y replica en otros espacios. Mi trabajo me ha permitido creer en mí y de otra forma cuidar mi entorno”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

“Las mujeres estamos teniendo mayor liderazgo, participando como promotoras del proyecto. A nosotras nos han enseñado y lo hemos puesto en práctica de manera consciente y colectiva cuidando y conservando los suelos y bosques”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

“Yo he ganado capacidades y aprendizajes en dar seguimiento a los planes de fincas. Aprendí a usar una App que ayuda a tener más organizada la información y poder compartirla con otros”. (Anonymous woman. Interview. Conducted by Rosalia Soley, Partner Organization UNES. eastern zone. August-September 2023).

A pesar de la intención explícita de dar prioridad a la participación de la mujer, las conclusiones de los grupos de discusión y las entrevistas revelan que las mujeres siguen teniendo dificultades para participar activamente en las actividades del proyecto RECLIMA. Las participantes expresaron dificultades constantes para encontrar el espacio y el tiempo necesarios debido a las múltiples responsabilidades que asumen. El equilibrio entre las tareas domésticas, las tareas agrícolas y la responsabilidad adicional de organizar y movilizar a las mujeres en sus comunidades destaca la carga persistente que limita su plena participación en diversas iniciativas de proyectos.

Fortalecimiento de la institucionalización del género en las entidades acreditadas y ejecutoras

Además de garantizar la participación de las mujeres, las entidades acreditadas y ejecutoras del proyecto RECLIMA se han mostrado comprometidas con el fortalecimiento de sus prácticas institucionales en materia de género.

“La integración de consideraciones de género se planificó desde el inicio del diseño y la implementación de los mecanismos de coordinación especializados en el proyecto. Es por ello, que se programó la elaboración de documentos, la implementación de formación sobre género y la aplicación de medidas afirmativas que faciliten la construcción de entornos laborales, educativos y sociales más igualitarios”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

“En los territorios trabajamos desde el enfoque de gobernanza territorial. Se ejecuta transversalizando el género y las salvaguardas”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

“Desde la institución nosotras trabajamos con mujeres para empoderar y fortalecer la autonomía económica. Sí, se ha transversalizado en todas las fases del proyecto. Se aportó en salvaguardas y género mediante la formación institucional”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).

Una entrevistada de FAO El Salvador indicó que habían contratado a tres especialistas en género para apoyar la labor del proyecto RECLIMA, asegurando la aplicación, supervisión y adaptación del PAG con los conocimientos especializados adecuados en materia de género. Además, la FAO El Salvador elaboró documentos de orientación técnica para la adopción de medidas de acción afirmativa en el marco de actividades de proyectos y para el uso de un lenguaje inclusivo. También actualizaron su *Protocolo de acción contra el acoso laboral y sexual*.

“Las responsables cuentan con conocimientos adecuados en materia de género para aplicar y adaptar con solidez el Plan de Acción de Género del FVC”. (Mujer anónima. Entrevista. Realizada por Rosalía Soley, Organización Asociada UNES. Agosto-septiembre 2023).



Tres de las cuatro entidades ejecutoras entrevistadas informaron que una mujer lideraba la coordinación del proyecto RECLIMA dentro de su organización. Sin embargo, solo dos organizaciones informaron el apoyo intencional a esas mujeres para que lideraran la integración de una perspectiva de género en todas las etapas de aplicación, así como institucionalmente.

Además, cuando RECLIMA inició su implementación, algunas de las entidades ejecutoras desarrollaron o mejoraron sus herramientas técnicas para promover la igualdad de género en su trabajo programático. Por ejemplo, el CENTA desarrolló una política institucional de Igualdad y No Discriminación, que abarca el periodo 2020-2024. Del mismo modo, el FIAES actualizó su Protocolo de Operación del Comité de Género en el año 2021. Asimismo, como parte del proyecto RECLIMA, los equipos técnicos del MAG, CENTA, MARN y FIAES recibieron capacitación modular sobre género, salvaguardas y pueblos indígenas para fortalecer sus capacidades. Esta capacitación también se extendió al equipo de promotores de campo.

Durante las discusiones y entrevistas en los grupos focales, las y los participantes señalaron que la FAO en El Salvador y las entidades ejecutoras están llevando a cabo un proceso coordinado de consulta con las organizaciones comunitarias para profundizar la perspectiva de género en las acciones que se desarrollarán en la fase II.

Cabe destacar que en este proceso han participado nuevas organizaciones indígenas y afrodescendientes, entre ellas el Consejo de Pueblos Indígenas del municipio de Tacuba (Premaya), Afrodescendientes Salvadoreños (AFROOS), Asociaciones de la Comunidad Indígena Ecológica Kakawira (ACEINKA) y el Consejo Indígena Kakawira (CINKA)





Los y las participantes también destacaron la importancia de integrar una perspectiva de género en esos debates. Esto facilita una comprensión más amplia de las vulnerabilidades y riesgos diferenciados que experimentan las y los miembros de la comunidad, además de identificar diversas oportunidades para mitigar los efectos negativos de la crisis climática.


VII. Recomendaciones


Los resultados muestran la prioridad otorgada a la integración de género por las entidades acreditadas y ejecutoras de RECLIMA, con acciones tomadas para garantizar un proyecto climático sensible al género. No obstante, RECLIMA aún puede convertirse en un proyecto climático verdaderamente transformador en términos de género. Fortalecer este enfoque en toda la iniciativa estaría más alineado con la intención de RECLIMA de asegurar un “cambio paradigmático en relación con la adaptación al cambio climático basada en agroecosistemas en El Salvador”⁹ y un “enfoque basado en derechos, género, generacional y étnico, fundamental para la participación ciudadana, el diálogo, la coordinación y la toma de decisiones dentro del proyecto”.¹⁰

A continuación, se presentan algunas recomendaciones para impulsar estos esfuerzos.

- 

Incorporar un análisis interseccional integral de género del contexto del proyecto como parte del proceso de consulta en curso. Este análisis debería explorar los desafíos estructurales que enfrentan las mujeres y otros grupos estructuralmente marginados que participan en el proyecto. Entre las áreas principales de interés se encuentran la tenencia de la tierra; el acceso y control de los recursos; las oportunidades educativas; la equidad en las responsabilidades domésticas; el liderazgo y la participación en la toma de decisiones; así como la violencia contra las y los defensores ambientales, especialmente las mujeres. Además, el análisis debe explorar cómo las distintas formas de opresión y desigualdad se refuerzan mutuamente cuando las diversas identidades se entrecruzan más allá del género, teniendo en cuenta factores como el origen étnico, la edad, la capacidad y la orientación sexual.
- 

Aprovechar las conclusiones del análisis de género para identificar, planificar y asignar recursos que permitan superar los obstáculos estructurales identificados. Por ejemplo, en el caso de RECLIMA, asignar recursos suficientes para el cuidado de las niñas y los niños, asegurando así la participación de las mujeres en las actividades del proyecto. Basándose en los comentarios de las y los participantes sobre los kits móviles de cuidado infantil, asegurar la implementación efectiva de estas iniciativas. Además, es crucial establecer medidas y estrategias proactivas para alcanzar este objetivo, así como informar regularmente sobre los avances realizados para garantizar la rendición de cuentas. Esto debe formar parte del proceso de gestión adaptativa, como se describe en los RAE.
- 

Colaborar estrechamente con las organizaciones feministas locales que tienen vínculos con los movimientos ambientales y de justicia climática. Estas organizaciones pueden ofrecer orientación y apoyo para garantizar un análisis de género exhaustivo y pertinente al contexto. Estas organizaciones también pueden formular recomendaciones adecuadas para formular y aplicar esas medidas afirmativas, así como facilitar el proceso de asignación de recursos.
- 

Reconocer y valorar la diversidad de conocimientos, experiencias y perspectivas de todos los miembros de las comunidades locales. Es imperativo ir más allá de una lógica binaria (mujeres/hombres) dentro del enfoque de género de RECLIMA. Un primer paso en esta dirección sería incluir informes sobre identidades de género diversas en el Un primer paso en esta dirección sería incluir informes sobre identidades de género diversas en el PAG de los Reportes Anuales de Ejecución.

⁹ FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA) Propuesta de financiamiento, Página 2.

¹⁰ FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA) Propuesta de financiamiento, Página 52.

Disponible en: <https://www.greenclimate.fund/document/upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor-agroecosystems-el-salvador-reclima>

Recomendaciones para un proyecto climático transformador en términos de género

Resultados del proceso de monitoreo participativo del proyecto FP089 RECLIMA en El Salvador



Aprovechar las conclusiones del análisis de género para identificar, planificar y asignar recursos que permitan superar los obstáculos estructurales identificados.



Reconocer y valorar la diversidad de conocimientos, experiencias y perspectivas de todos los miembros de las comunidades locales.



Colaborar estrechamente con las organizaciones feministas locales que tienen vínculos con los movimientos ambientales y de justicia climática.

VIII. Conclusiones

Las consideraciones de género en el diseño e implementación del proyecto RECLIMA podrían mejorarse.

Este proceso de monitoreo participativo, liderado colectivamente por AIDA, FCAM, Fondo Tierra Viva, RIFA, UNES y WEDO, ha proporcionado valiosas ideas sobre la implementación del proyecto RECLIMA en El Salvador. Como organizaciones dedicadas a la justicia de género y climática, nuestro objetivo era evaluar si el proyecto está cumpliendo sus compromisos delineados en la propuesta de financiamiento al FVC, en particular en relación con su PAG, y si está abordando eficazmente las necesidades y expectativas comunitarias y paisajísticas, incluidas las necesidades específicas de género y promoviendo la igualdad de género.

Es evidente que el género es una prioridad en el proyecto RECLIMA y la FAO El Salvador, como entidad acreditada, ha adoptado medidas significativas para garantizar un proyecto climático sensible al género. Sin embargo, a partir de entrevistas, grupos focales y análisis realizados a través del proceso de monitoreo participativo, es evidente que el PAG del proyecto no alcanza un impacto transformador de género. La falta de un análisis interseccional de género limita la atención exclusivamente a la participación de las mujeres y su involucramiento, lo que resulta en un financiamiento insuficiente de las actividades de implementación del PAG. Además, es difícil medir los progresos realizados en relación con las deficiencias en la presentación de informes, especialmente de los RAE y la mínima información disponible en relación a las actividades del PAG.

En el futuro, es imperativo adaptar y mejorar la aplicación del PAG de este proyecto, acompañada de una supervisión continua. Esto incluye un análisis interseccional de género para ampliar el alcance de la atención más allá de la participación de las mujeres y abordar las demoras en la presentación de informes para facilitar una evaluación eficaz de los progresos y la rendición de cuentas.



Las entidades acreditadas deberían apoyar los procesos de monitoreo participativo facilitados por personas locales expertas en género

De este proceso surgieron dos recomendaciones claves para las entidades acreditadas en cualquier etapa de una propuesta del FVC, desde el inicio hasta la evaluación final, en relación con el monitoreo participativo. En primer lugar, este proceso resalta la necesidad urgente de llevar a cabo procesos transparentes y participativos durante la ejecución, reconociendo a las y los beneficiarios como fuentes claves de información sobre el avance de los proyectos. Garantizar el derecho a la información contribuye al derecho de participación, mejorando en última instancia la ejecución de los proyectos y maximizando sus posibles resultados.

En segundo lugar, la integración de las organizaciones de derechos de las mujeres y los grupos con diversidad de género en el análisis preliminar, el diseño, la aplicación y el monitoreo es una oportunidad inestimable, especialmente si el objetivo es promover la equidad de género, como debería ser en todos los proyectos y programas del FVC. Aprovechar los conocimientos y experiencias específicas de los grupos locales garantiza que las actividades respondan a las prioridades, necesidades y dinámicas específicas dentro de los hogares y la comunidad. Este compromiso contribuye a configurar actividades más sustanciales que aborden las necesidades de las beneficiarias y los beneficiarios desde una perspectiva más interseccional. Además, la participación de estas organizaciones en el monitoreo permanente proporciona una comprensión más amplia de los avances realizados en la ejecución del proyecto, lo que proporciona transparencia en las actividades y sus resultados en etapas anteriores a la presentación de informes tradicionalmente anuales.

Este proceso de monitoreo participativo de un proyecto financiado por el FVC en América Latina ha demostrado los desafíos que plantea la obtención de conocimientos ampliamente aplicables en proyectos climáticos polifacéticos. A pesar de las extensas entrevistas y grupos de discusión realizados, facilitados por los recursos disponibles para el colectivo de organizaciones feministas dedicado a este proyecto piloto, el proceso enfatiza la necesidad urgente de que las entidades acreditadas, guiadas por la Secretaría del FVC y sus respectivas autoridades nacionales designadas, apoyen e integren el monitoreo participativo en sus procedimientos de implementación de proyectos, de acuerdo con el marco de monitoreo y rendición de cuentas.

Es evidente que es necesario que la Secretaría del FVC y las autoridades nacionales designadas proporcionen orientación y compartan más adecuadamente las mejores prácticas en materia de monitoreo participativo.



IX. Referencias bibliográficas

Aguilar Revelo, Lorena. “La igualdad de género ante el cambio climático: ¿qué pueden hacer los mecanismos para el adelanto de las mujeres de América Latina y el Caribe?”. *Asuntos de Género*, N° 159 (LC/TS.2021/79), 2021, <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/8005c7ed-957e-4434-b6b6-cf29ceb54866/content>.

CDKN. “Caja de herramientas para fortalecer capacidades sobre género y cambio climático”. *Climate & Development Knowledge Network*, 2020, <https://cdkn.org/node/20393>.

“Global Network on Food Crises. Joint Analysis for Better Decisions”. *Global Network Against Food Crises*, 2023, <https://opsaa.iica.int/resource-1020-global-report-on-food-crisis-2023>.

The Green Climate Fund. “Annual Performance Report for FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2021, <https://greenclimate.fund/document/2021-annual-performance-report-fp089-upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor>.

—“Annual Performance Report for FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2020, <https://greenclimate.fund/document/2020-annual-performance-report-fp089-upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor>.

—“Annual Performance Report for FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2019, <https://greenclimate.fund/document/2019-annual-performance-report-fp089-upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor>.

—“Gender Action Plan for FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2019, <https://greenclimate.fund/document/gender-action-plan-fp089-upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor-agroecosystems>.

—“Funding Proposal “FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2018, <https://greenclimate.fund/document/upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor-agroecosystems-el-salvador-reclima>.

—“Gender Assessment for FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2018, <https://greenclimate.fund/document/gender-assessment-fp089-upscaling-climate-resilience-measures-dry-corridor-agroecosystems>.

—“Environmental and Social Safeguards (ESS) Report for FP089: Upscaling climate resilience measures in the dry corridor agroecosystems of El Salvador (RECLIMA)”. *Green Climate Fund*, 2018, <https://greenclimate.fund/document/environmental-and-social-safeguards-ess-report-fp089-upscaling-climate-resilience-measures>.

—“Mainstreaming Gender in Green Climate Fund Projects”. *Green Climate Fund*, 2017, https://greenclimate.fund/sites/default/files/document/guidelines-gcf-toolkit-mainstreaming-gender_0.pdf.

Herrero, Yayo. “Propuestas ecofeministas para un sistema cargado de deudas”. *Revista De Economía Crítica*, vol. 1, n.º 13, octubre de 2021, pp. 30-54, <https://revistaeconomicritica.org/index.php/rec/article/view/521>.

Iza, Alejandro. “Gobernanza para la adaptación basada en ecosistemas”. *UICN Serie de Política y Derecho Ambiental*, n.º 89, 2019, <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/EPLP-089-Es.pdf>.

López, Fernando, et al. *Medioambiente y desarrollo: Miradas feministas desde ambos hemisferios*. Editorial Universidad de Granada, 2013.

Mellor, Mary. *Feminismo y ecología*. Madrid: Siglo XXI Editores, 2001..

Shiva, Vandana et al. *La praxis del ecofeminismo: Biotecnología, consumo, reproducción*. Barcelona: Icaria editorial, 1998.

Mutimba, Stephen. “Briefing Paper: Participatory Monitoring and Evaluation in the Green Climate Fund and How Civil Society Can Engage.” *GFCWatch*, 2019. <https://gcfwatch.org/wp-content/uploads/2019/06/Briefing-paper-GCF-ME.pdf>.

Naredo, José Manuel. *Raíces económicas del deterioro ecológico y social*. Más allá de los dogmas. Madrid: Siglo XXI Editores, 2006.

OCHA. “Plan de respuesta humanitaria El Salvador”. *Naciones Unidas El Salvador*, 2023, <https://elsalvador.un.org/es/228077-plan-de-respuesta-humanitaria-2023>.

IOM. “Glossary on Migration.” *Geneva: International Organization for Migration*, 2019, https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf.

Parella Rubio, Sònia. “Repensando la participación de las mujeres en el desarrollo desde una perspectiva de género”. *Papers. Revista de Sociología*, vol. 69, enero de 2003, pp. 31-57. <https://papers.uab.cat/article/view/v69-parella/pdf-es>.

UNEP and IUCN. “Gender and Environment Statistics: Unlocking Information for Action and Measuring the SDGs”. *UN Environment*, 2018, <https://genderandenvironment.org/gender-and-environment-statistics-unlocking-information-for-action-and-measuring-the-sdgs/>.

WEDO. “El GCF: Una guía para la incidencia política desde una perspectiva de derechos de las mujeres”, *WEDO*, 2020, https://wedo.org/wp-content/uploads/2020/06/GCF_Una_guia_para_la_incidencia_politica.pdf.



@marie-piedra

